

07/06/2022

. .: . 16647



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ**

ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Ταχ. Δ/ση : Λένορμαν 195 και Αμφιαράου
Τ.Κ. : 104 42, Αθήνα
Πληροφορίες : Ελ. Σαλαμούρα
Τηλέφωνο : 213 2129883, 884, 885
e-mail : info@ead.gr

Προς:
Βουλή Γουότς Αστική μη
Κερδοσκοπική Εταιρεία
Βουλής 16, Αθήνα, 10563
(press@vouliwatch.gr)

Θέμα: «Απόφαση επί της από 16.11.2020 και με Αριθμ. Πρωτ. Ε.Α.Δ. 35684/18-11-2020 ενδικοφανούς προσφυγής της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «Βουλή Γουότς Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «Vouliwatch» ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.)»

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 59, 61 και 62 του ν. 4727/2020 (ΦΕΚ Α' 184/23.09.2020) «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις».
2. Τις διατάξεις του άρθρου 82 επομ. του ν. 4622/2019 (ΦΕΚ Α' 133/07.08.2019) «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης».
3. Τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45/09.03.1999) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
4. Την υπ' αριθμ. 56/2022 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (Τμήμα Θ' Ακυρωτικός Σχηματισμός), με την οποία αναπέμπεται η υπόθεση στην Διοίκηση (Ε.Α.Δ.), προκειμένου να εκδώσει απόφαση πλήρως αιτιολογημένη ως προς την κρίση της σχετικώς με τη χορήγηση στην προσφεύγουσα Vouliwatch των ζητηθέντων από αυτήν στοιχείων με την από 19.10.2020 αίτησή της προς τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας.

5. Την από 16.11.2020 και με Αριθμ. Πρωτ. Ε.Α.Δ. 35684/18.11.2020 προσφυγή κατ' άρθρο 62 παρ. 4 του ν. 4727/2020 της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «Βουλή Γουότς Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «Vouliwatch» ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.).
6. Το με Α.Π. Ε/355/24.09.2021 έγγραφο της Διεύθυνσης Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης και το οποίο έλαβε αριθμ. πρωτ. Ε.Α.Δ. 31788/27.05.2021.
7. Το με Αρ. Πρωτ. 2718/24.09.2021 έγγραφο της Μονάδας Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης της Προεδρίας της Κυβέρνησης και το οποίο έλαβε αριθμ. πρωτ. Ε.Α.Δ. 32374/30.09.2021.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Επί της ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, από 16.11.2020 και με Αριθμ. Πρωτ. Ε.Α.Δ. 35684/18.11.2020 ενδικοφανούς προσφυγής (κατ' άρθρο 62 παρ. 4 του ν. 4727/2020) της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «Βουλή Γουότς Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «Vouliwatch» για την ακύρωση της τεκμαιρόμενης απόρριψης της υπ' αριθμ. πρωτ. 816/19.10.2020 αίτησης της ως άνω προσφεύγουσας προς τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας της Προεδρίας της Κυβέρνησης, για τη χορήγηση εγγράφων που περιλαμβάνουν δημόσια δεδομένα, σχετικά με την εκτέλεση της δημόσιας σύμβασης ανάθεσης υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών για την υλοποίηση της εκστρατείας στο πλαίσιο της προστασίας της δημόσιας υγείας και των μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, επαγόμεστε τα ακόλουθα:

Ι. Από την έναρξη ισχύος του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133), και δυνάμει του άρθρου 82 παρ. 1 συνιστάται Ανεξάρτητη Αρχή χωρίς νομική προσωπικότητα με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Διαφάνειας, (Ε.Α.Δ.)», στο εξής η «Αρχή», με σκοπό: α) την ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας στη δράση των κυβερνητικών οργάνων, διοικητικών αρχών, κρατικών φορέων, και δημόσιων οργανισμών και β) την πρόληψη, αποτροπή, εντοπισμό και αντιμετώπιση των φαινομένων και των πράξεων απάτης και διαφθοράς στη δράση των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων και οργανισμών, ενώ βάσει της παρ. 4 του ίδιου άρθρου του ως άνω νόμου η ΕΑΔ κατέστη καθολικός διάδοχος των παρακάτω φορέων που καταργήθηκαν, το σύνολο των αρμοδιοτήτων και υποχρεώσεων των οποίων μεταφέρθηκαν, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις του νόμου, στην ιδρυόμενη Αρχή: α) της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (ΓΕΓΚΑΔ) του Υπουργείου Δικαιοσύνης και της θέσεως του

Γενικού Γραμματέα που προΐστατο αυτής, (β) του Σώματος Ελεγκτών-Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), που υπάγονταν στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης και της θέσεως του Ειδικού Γραμματέα που προΐστατο αυτού, (γ) του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Ε.Δ.Δ.) και της θέσεως του Γενικού Επιθεωρητή που προΐστατο αυτού, (δ) του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.), που υπάγεται στο Υπουργείο Υγείας, και της θέσεως του Γενικού Επιθεωρητή που προΐστατο αυτού, (ε) του Σώματος Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.) που υπάγονταν στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης και του Εποπτικού Συμβουλίου διοίκησης αυτού και (στ) του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Μεταφορών (Σ.Ε.Ε.ΜΕ.), που υπάγονταν στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και της θέσεως του Γενικού Επιθεωρητή που προΐστατο αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 59 του ν. 4727/2020 «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις» (Α' 184) «1. Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι: (α) η αναδιατύπωση των διατάξεων για την καθιέρωση και διεύρυνση της αρχής της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης: (αα) των εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα και δημοσίων επιχειρήσεων κατά την έννοια της περ. 3 του άρθρου 60 και (αβ) των ερευνητικών δεδομένων, που βρίσκονται στην κατοχή είτε των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων είτε των δημοσίων ερευνητικών οργανισμών και των τεχνολογικών ή ερευνητικών φορέων του άρθρου 3 του ν. 4310/2014 (Α' 258) ή των οργανισμών χρηματοδότησης της έρευνας, (β) ο καθορισμός όρων, προϋποθέσεων και τρόπων διευκόλυνσης για την υλοποίηση της περαιτέρω χρήσης των δημοσίων δεδομένων ως ανοικτών δεδομένων, και (γ) η προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ης Ιουνίου 2019 για τα ανοικτά δεδομένα και την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, με σκοπό να προαχθεί η χρήση των ανοικτών δεδομένων και να ενθαρρυνθεί η καινοτομία στον τομέα των προϊόντων και των υπηρεσιών. 2. Οι κείμενες διατάξεις για την πρόσβαση στα διοικητικά έγγραφα, καθώς και τις πληροφοριακές υποχρεώσεις των φορέων της παρ. 1 εξακολουθούν να ισχύουν, με την επιφύλαξη των ρυθμίσεων αυτού του νόμου. 3. Οι ρυθμίσεις του παρόντος Κεφαλαίου εφαρμόζονται σε: (α) έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα, 4. Οι ρυθμίσεις του παρόντος Κεφαλαίου δεν εφαρμόζονται σε έγγραφα: (α) η διάθεση των οποίων αποτελεί δραστηριότητα, που δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της δημόσιας αποστολής των αντίστοιχων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται από τις οικείες διατάξεις του κάθε φορέα, (β) που βρίσκονται στην κατοχή δημοσίων επιχειρήσεων κατά την έννοια της περ. 3 του άρθρου 60: (βα) τα οποία παράγονται έξω από το πεδίο παροχής υπηρεσιών γενικού συμφέροντος που

διέπει την οικεία δημόσια επιχείρηση, (ββ) που σχετίζονται με δραστηριότητες που έχουν άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό και, συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 251 του ν. 4412/2016 (Α' 147), δεν υπόκεινται σε κανόνες περί συμβάσεων, (γ) για τα οποία τρίτοι διαθέτουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, (δ) στα οποία η πρόσβαση αποκλείεται, σύμφωνα με τις παρ. 3 και 5 του άρθρου 5 του ν. 2690/1999 (Α' 45), καθώς και σύμφωνα με κάθε άλλη σχετική διάταξη, και ιδίως για λόγους που αφορούν: (δα) την εθνική ασφάλεια, άμυνα, δημόσια τάξη, εξωτερική πολιτική ή ασφάλεια πληροφοριακών συστημάτων, (δβ) το στατιστικό, εμπορικό, βιομηχανικό, επιχειρηματικό, επαγγελματικό, εταιρικό, τελωνειακό ή φορολογικό απόρρητο...».

Ακολούθως, με το άρθρο 61 του ν. 4727/2020 τα έγγραφα των φορέων του δημόσιου τομέα διατίθενται από τη στιγμή της ανάρτησης, δημοσίευσης ή αρχικής διάθεσής τους, ελεύθερα προς περαιτέρω χρήση και αξιοποίηση για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε ενέργεια του ενδιαφερομένου ή πράξη της διοίκησης (αρχή της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας), με την επιφύλαξη των άρθρων 64 έως 66, 69 και 70.

Επιπλέον, με το άρθρο 62 του ως άνω νόμου ορίζονται τα εξής: «1. Αν δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεση των εγγράφων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 61, κάθε ενδιαφερόμενος δύναται να υποβάλει αίτημα για τη χορήγηση εγγράφων προς περαιτέρω χρήση. Τα αιτήματα υποβάλλονται εγγράφως ή σε ηλεκτρονική μορφή στην υπηρεσία, η οποία έχει εκδώσει ή έχει στην κατοχή της το έγγραφο. 2. Οι φορείς του δημοσίου τομέα επεξεργάζονται με ηλεκτρονικά μέσα, όπου αυτό είναι δυνατό, τις αιτήσεις περαιτέρω χρήσης και χορηγούν το έγγραφο προς περαιτέρω χρήση στον αιτούντα ή, εάν χρειάζεται άδεια, οριστικοποιούν τη σχετική προσφορά τους προς τον αιτούντα σύμφωνα με όσα ορίζονται στις παρ. 3, 4 και 5. 3. Με την επιφύλαξη ειδικών προθεσμιών που ορίζονται στις οικείες διατάξεις κάθε φορέα που κατέχει έγγραφα, οι παραπάνω φορείς χορηγούν το έγγραφο ή οριστικοποιούν τη σχετική προσφορά τους μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από την παραλαβή της αίτησης. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παραταθεί μέχρι είκοσι (20) επιπλέον ημέρες από τη λήξη του πρώτου εικοσαήμερου για αιτήσεις που χαρακτηρίζονται από τον φορέα ως περίπλοκες ή μεγάλης κλίμακας. Στην περίπτωση αυτή γνωστοποιούνται στον αιτούντα, μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την παραλαβή της αίτησης, ο χαρακτηρισμός της αίτησης ως περίπλοκης ή μεγάλης κλίμακας και η ημερομηνία λήξης της νέας προθεσμίας χορήγησης του εγγράφου. Κατά της ανωτέρω απόφασης χαρακτηρισμού δεν προβλέπεται η άσκηση διοικητικής προσφυγής. 4. Σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης, ο φορέας ανακοινώνει στον αιτούντα τους λόγους απόρριψης. Αν ο λόγος απόρριψης οφείλεται σε ζητήματα που άπτονται δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, στην απόφαση πρέπει υποχρεωτικά να μνημονεύεται το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ο δικαιούχος, όταν είναι γνωστός, ή, εναλλακτικά, ο αδειοδότης, από τον οποίο ο φορέας του δημόσιου τομέα έχει λάβει το σχετικό υλικό. Η υποχρέωση του δεύτερου εδαφίου δεν ισχύει για τις

βιβλιοθήκες, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και οι βιβλιοθήκες Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, τα μουσεία και τα αρχεία. Κατά της απορριπτικής απόφασης ή της παράλειψης έκδοσης αυτής από τον οικείο φορέα εντός των προθεσμιών της παρ. 3 προβλέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, η οποία υποβάλλεται από τον ενδιαφερόμενο εγγράφως ή αποστέλλεται με ηλεκτρονικά μέσα, στην υπηρεσία, από την οποία ζητήθηκε η χορήγηση του εγγράφου. Η ως άνω προσφυγή ασκείται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της απορριπτικής απόφασης στον αιτούντα ή τη συντέλεση της παράλειψης. Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας οφείλει να αποφανθεί επί της προσφυγής εντός είκοσι (20) ημερών από τη διαβίβασή της σε αυτήν. 5. Οι προθεσμίες της παρ. 3, όσον αφορά τα έγγραφα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου και προέρχονται από δημόσιες επιχειρήσεις, κατά την έννοια της περ. 3 του άρθρου 60, από Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, δημόσιους ερευνητικούς οργανισμούς, τεχνολογικούς ή ερευνητικούς φορείς ή οργανισμούς χρηματοδότησης της έρευνας, διπλασιάζονται».

II. Σύμφωνα με το με Α.Π. Ε/355/24.09.2021 έγγραφο της Διεύθυνσης Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης και το Αρ. Πρωτ. 2718/24.09.2021 έγγραφο της Μονάδας Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης της Προεδρίας της Κυβέρνησης, σε συνδυασμό με τα αναφερόμενα στην υπό κρίση προσφυγή προκύπτουν τα εξής:

Με την από 14.03.2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 64), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4682/2020 (Α' 76), ελήφθησαν κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19. Με το άρθρο τριακοστό αυτής προβλέφθηκαν τα ακόλουθα: «1. Εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος εμφάνισης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, η έλλειψη του οποίου βεβαιώνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, και πάντως για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει την 31η.5.2020, είναι δυνατή η ανάθεση υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών προς τον σκοπό αυτό, καθώς και κάθε συναφούς υπηρεσίας που απαιτείται για την υλοποίηση της εκστρατείας, κατά παρέκκλιση των κείμενων εθνικών διατάξεων. 2. Με κοινή απόφαση του μέλους της Κυβέρνησης ή του Υφυπουργού που ασκεί την αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος, καθώς και η διαδικασία διάθεσης των σχετικών πιστώσεων για την κάλυψη της προκαλούμενης δαπάνης».

Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω από 14.03.2020 ΠΝΠ εξεδόθη η υπ' αρ. 227/2020 Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υφυπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό (Β' 948) «Καθορισμός διαδικασίας ανάθεσης υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών, καθώς και κάθε συναφούς υπηρεσίας που απαιτείται για την υλοποίηση της εκστρατείας στο πλαίσιο της προστασίας της δημόσιας υγείας και των μέτρων

για την αποτροπή της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19», με το άρθρο 1 αυτής να ρυθμίζει την Ανάθεση εκστρατείας επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών σύμφωνα με το άρθρο τριακοστό της από 14.03.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 64).

Σε εφαρμογή των ως άνω διατάξεων υπεγράφη η υπ' αριθμ. 245/26.03.2020 (ΚΗΜΔΗΣ: 20AWRD006483108) Απόφαση του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό «Ανάθεση υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών και κάθε συναφούς υπηρεσίας που απαιτείται για την υλοποίηση της εκστρατείας στο πλαίσιο της προστασίας της δημόσιας υγείας και των μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19», ως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 348/30-04-2020 (ΚΗΜΔΗΣ: 20AWRD006643519) απόφαση του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό «Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 245/2020 (ΚΗΜΔΗΣ: 20AWRD006483108) Απόφασης του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό «Ανάθεση υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών και κάθε συναφούς υπηρεσίας που απαιτείται για την υλοποίηση της εκστρατείας στο πλαίσιο της προστασίας της δημόσιας υγείας και των μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19», με ανάδοχο την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Initiative Media Διαφημιστική Ανώνυμη Εταιρεία».

Ακολούθως, υπεγράφη η από 26.03.2020 Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, όπως τροποποιήθηκε στις 30.04.2020, με την οποία καθορίστηκαν οι ειδικότεροι όροι και οι προϋποθέσεις υλοποίησης της εκστρατείας (αντικείμενο, υποχρεώσεις κ.λπ.). Η δε διαδικασία υλοποίησης αποτυπώθηκε στο κείμενο της σύμβασης και η εκστρατεία επικοινωνίας και ενημέρωσης αναπτύχθηκε και ολοκληρώθηκε μέχρι την 31^η Μαΐου 2020.

Τη 19^η.10.2020 η προσφεύγουσα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 816 αίτησή της προς τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας της Προεδρίας της Κυβέρνησης ζήτησε να της χορηγηθούν α) η υποβληθείσα πρόταση της αναδόχου, που περιλαμβάνει τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, ανά κατηγορία, τον τρόπο και τη συχνότητα μετάδοσης ή καταχώρισης σε αυτά, προς τον σκοπό της επιλογής των κατάλληλων μέσων ανακοίνωσης και προβολής του ενημερωτικού υλικού, β) η υποβληθείσα πρόταση κατανομής της προϋπολογιζόμενης δαπάνης του επικοινωνιακού προγράμματος στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, που αφορά κατά περίπτωση αγορά χώρου ή χρόνου, περιλαμβανομένου του σχετικού προϋπολογισμού χρήσης μέσων και γ) οι υποβληθείσες μετρήσεις και αναφορές απόδοσης, καθώς και τις βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης, με βάση τις οποίες έγινε ή πρόκειται να γίνει η αποπληρωμή των Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας που «φιλοξένησαν» τα σχετικά μηνύματα. Επί της αιτήσεως αυτής δεν υπήρξε απάντηση εκ μέρους της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, με αποτέλεσμα η προσφεύγουσα να ασκήσει κατά της τεκμαιρόμενης απόρριψης της ανωτέρω 816/19.10.2020 αιτήσεώς της, την από 16.11.2020 προσφυγή (κατ' άρθρο 62 παρ.4 του ν. 4727/2020) ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

III. Όσον αφορά το αίτημα χορήγησης των ζητηθέντων εγγράφων σας γνωρίζουμε ότι για τη θεμελίωση του δικαιώματος πρόσβασης σε έγγραφα και δη διοικητικά, θα πρέπει ο

αιτούμενος ενδιαφερόμενος να δικαιολογεί εύλογο ενδιαφέρον για τη χορήγηση των εγγράφων. Ως ενδιαφερόμενος νοείται κάθε πρόσωπο που έχει εύλογο ενδιαφέρον, το οποίο προκύπτει κατά τρόπο αντικειμενικό, ήτοι από την ύπαρξη μιας συγκεκριμένης προσωπικής έννομης σχέσης που να συνδέει τον αιτούντα με το περιεχόμενο των εγγράφων που ζήτησε να λάβει γνώση, ενώ δεν μπορεί να θεωρηθεί ως εύλογο ενδιαφέρον το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη για την εύρυθμη άσκηση των γενικών καθηκόντων των υπηρεσιών και την τήρηση των νόμων (πρβλ. ΣτΕ 3938/2013, ΣτΕ 1214/2010, Γν/ση ΝΣΚ 548/2008).

Από το σκοπό της προσφεύγουσας προκύπτει γενικό ενδιαφέρον για να ζητήσει έγγραφα για περαιτέρω χρήση με σκοπό, κατ' ουσίαν, τον έλεγχο κάθε θεσμού και πράξης του Δημοσίου, δεδομένου ότι δεν δικαιολογείται, ούτε προκύπτει η ύπαρξη συγκεκριμένης προσωπικής έννομης σχέσης με το περιεχόμενο των ζητηθέντων εγγράφων. Η δε επίκληση των καταστασιακών σκοπών της προσφεύγουσας δεν αρκεί για να θεμελιώσει κατά τρόπο αντικειμενικό, την απαιτούμενη έννομη σχέση. Εξάλλου και υπό την εκδοχή ότι με το υποβληθέν αίτημα της προσφεύγουσας σκοπείται κατ' ουσίαν έλεγχος της Διοίκησης, ούτε από τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, αλλά ούτε και από άλλες διατάξεις παρέχεται τέτοιο δικαίωμα ελέγχου στους πολίτες, ο οποίος έλεγχος μόνο από θεσμοθετημένα, προς τούτο, όργανα μπορεί να ασκηθεί. Συνάγεται επομένως ότι, η προσφεύγουσα δεν εμπίπτει στην έννοια του ενδιαφερομένου, όπως οριοθετείται ανωτέρω, ενώ μόνο το γενικό ενδιαφέρον του πολίτη για την τήρηση της νομιμότητας και την εφαρμογή της, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως εύλογο.

Επιπλέον, η προσφεύγουσα δεν αναφέρει συγκεκριμένα ποια θα είναι η περαιτέρω χρήση των εγγράφων, αλλά όλως αορίστως επικαλείται την εκπλήρωση σκοπού δημοσίου-κοινωνικού παρατηρητηρίου, δίχως να διευκρινίζει το τρόπο και τα μέσα αξιοποίησης των πληροφοριών των εγγράφων.

Τέλος, επισημαίνεται ότι τα αιτούμενα στοιχεία, εμπίπτουν στη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 59 του ν. 4727/2020, ήτοι δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των ανοικτών δεδομένων, καθώς αποτελούν εμπορικά δεδομένα, με εμπορική αξία, που συνδέεται με τον εμπιστευτικό χαρακτήρα τους, κατά την έννοια του άρθρου 22^Α παρ. 4 του ν. 1733/1987, όπως διαμορφώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4605/2019.

Στη δε έννοια του εμπορικού απορρήτου, το οποίο οφείλουν να διαφυλάσσουν οι δημόσιες υπηρεσίες, εντάσσονται πληροφορίες πολύτιμες για μια επιχείρηση, γνωστές μόνο σε στενά καθορισμένο κύκλο προσώπων υπόχρεων προς τήρηση της μυστικότητας, που παραμένουν εμπιστευτικές και προσδίδουν στην επιχείρηση ένα ανταγωνιστικό πλεονέκτημα, λόγω ύπαρξης δικαιολογημένου οικονομικού συμφέροντος. Ειδικότερα, η έννοια του εμπορικού απορρήτου περιλαμβάνει σχέδια ή κανόνες τεχνικής φύσεως, οδηγίες, τύπους, πρότυπα, επιχειρηματικές μεθόδους, αναλύσεις αγοράς, πληροφορίες τιμολόγησης, καταλόγους πελατών, πηγές προμήθειας ή παραγωγής προϊόντων κ.λπ., τα οποία συνιστούν κατά την κρατήσασα ορολογία το «know how», καθώς και οποιαδήποτε άλλη σχετική μυστική πληροφορία με οικονομική αξία για την ανταγωνιστικότητα της επιχείρησης. Η αποκάλυψη

δε του απορρήτου αποτελεί δικαίωμα του άμεσα ενδιαφερομένου, ο οποίος είναι και ο μόνος αρμόδιος να αποφασίσει για τη διατήρησή του ή μη.

Εν προκειμένω, τα ζητηθέντα από την προσφεύγουσα στοιχεία, όπως η πρόταση της αναδόχου, με τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, ανά κατηγορία, τον τρόπο και τη συχνότητα μετάδοσης ή καταχώρισης σε αυτά, προς το σκοπό της επιλογής των κατάλληλων μέσων ανακοίνωσης και προβολής του ενημερωτικού υλικού, η πρόταση κατανομής της προϋπολογιζόμενης δαπάνης του επικοινωνιακού προγράμματος στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, που αφορά κατά περίπτωση αγορά χώρου ή χρόνου, περιλαμβανομένου και του σχετικού προϋπολογισμού χρήσης μέσων, καθώς και οι υποβληθείσες μετρήσεις και αναφορές απόδοσης περιλαμβάνουν πληροφορίες, σχέδια, οδηγίες και μεθόδους τεχνικής φύσεως, αναλύσεις αγοράς και μεθόδους/σχέδια της αναδόχου εταιρείας για την προώθηση υπηρεσιών, δηλαδή δεδομένα με εμπορική αξία, τα οποία δεν δύναται να διανέμονται δημόσια, πολλώ δε μάλλον όταν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις πρόσβασης σε αυτά.

IV. Συνεπώς, με βάση τα διαλαμβανόμενα στην ενδικοφανή προσφυγή και τα επικαλούμενα από την προσφεύγουσα στοιχεία, δεν θεμελιώνεται το δικαίωμα της προσφεύγουσας αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «Βουλή Γουότς Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «Vouliwatch» για πρόσβαση στα αιτούμενα στοιχεία, ενώ αντίστοιχα δεν καθιδρύεται υποχρέωση της Διοίκησης να χορηγήσει τα αιτούμενα στοιχεία στην προσφεύγουσα.

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ

ΑΓΓΕΛΟΣ ΜΠΙΝΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- 1) Γρ. Υφυπουργού παρά τω Πρωθυπουργώ και Κυβερνητικού Εκπροσώπου
(gramyfyrg@government.gr)
- 2) Γρ. Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας
(ggee@mindigital.gr)