



ΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ Θ'
Ακυρωτικός Σχηματισμός

Σ υ ν ε δ ρ í α σ ε δημόσια στο ακροατήριό του στις 21 Οκτωβρίου 2021 με την εξής σύνθεση: Καλλιρρόη Σαφαρίκα, Πρόεδρος Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, Αθανάσιος Ασημακόπουλος και Αλεξάνδρα Μπαρλά, Εφέτες Διοικητικών Δικαστηρίων. Γραμματέας η Χαρίκλεια Τσαπακίδου, δικαστική υπάλληλος.

Για να δικάσει την αίτηση ακυρώσεως με αριθμό καταχώρισης ΑΚ255/7.3.2021

της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «Βουλή Γουότς Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία» και τον διακριτικό τίτλο «Vouliwatch», η οποία εδρεύει στην Αθήνα (Βουλής 16) και εκπροσωπείται νομίμως από τον Στέφανο Λουκόπουλο του Ευσταθίου, κάτοικο Γλυφάδας Αττικής, που παραστάθηκε δια του πληρεξουσίου δικηγόρου Αθηνών Αλέξανδρου Κατσαντώνη.

κατά της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, νομίμως εκπροσωπουμένης από τον Διοικητή της, που παραστάθηκε δια της Παρέδρου του ΝΣΚ Μαρίας – Λουΐζας Μπακαλάκου, η οποία κατέθεσε την από 19.10.2021 δήλωση άρθρου 33 παρ.6 του π.δ/τος 18/1989 περί μη εμφανίσεως.

Η υπόθεση συζητήθηκε μετά την προεκφώνηση και αφού αναγνώσθηκε η σχετική έκθεση από τον εισηγητή Αθανάσιο Ασημακόπουλο.

Κατά τη συζήτηση ο πληρεξούσιος δικηγόρος της αιτούσας ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση.



Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη και αφού

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την κρινόμενη αίτηση ακυρώσεως καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο (βλ. το e-Παράβολο με κωδικό 367117323951 0413 0068).

2. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση ζητείται να ακυρωθεί η τεκμαιρόμενη απόρριψη της από 16.11.2020 ενδικοφανούς προσφυγής της αιτούσας ενώπιον της καθ' ης, με την οποία είχε ζητηθεί να ακυρωθεί η τεκμαιρόμενη απόρριψη από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας της Προεδρίας της Κυβέρνησης της 816/19.10.2020 αιτήσεως για χορήγηση εγγράφων που περιλαμβάνουν δημόσια δεδομένα.

3. Επειδή, με το κεφάλαιο Ι' του ν.4727/2020 (ΦΕΚ Α' 184) ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία η Οδηγία (ΕΕ) 2019/1024 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιουνίου 2019, για τα ανοικτά δεδομένα και την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα. Ειδικότερα, το άρθρο 59 «Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής ανοικτών δεδομένων (άρθρο 1 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024)» ορίζει ότι: «1. Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι: (α) η αναδιατύπωση των διατάξεων για την καθιέρωση και διεύρυνση της αρχής της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης: (αα) των εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα και δημοσίων επιχειρήσεων κατά την έννοια της περ. 3 του άρθρου 60 και (αβ) ... (β) ο καθορισμός όρων, προϋποθέσεων και τρόπων διευκόλυνσης για την υλοποίηση της περαιτέρω χρήσης των δημόσιων δεδομένων ως ανοικτών δεδομένων, και (γ) η προσαρμογή της εθνικής

Σ

Α. Β.

Δ

νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ης Ιουνίου 2019 για τα ανοικτά δεδομένα και την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, με σκοπό να προαχθεί η χρήση των ανοικτών δεδομένων και να ενθαρρυνθεί η καινοτομία στον τομέα των προϊόντων και των υπηρεσιών. 2... 3. Οι ρυθμίσεις του παρόντος Κεφαλαίου εφαρμόζονται σε: (α) έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα, (β) ... και (γ) ... 4. Οι ρυθμίσεις του παρόντος Κεφαλαίου δεν εφαρμόζονται σε έγγραφα: (α) η διάθεση των οποίων αποτελεί δραστηριότητα, που δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της δημόσιας αποστολής των αντίστοιχων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται από τις οικείες διατάξεις του κάθε φορέα, (β) που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων επιχειρήσεων κατά την έννοια της περ. 3 του άρθρου 60: (βα) τα οποία παράγονται έξω από το πεδίο παροχής υπηρεσιών γενικού συμφέροντος που διέπει την οικεία δημόσια επιχείρηση, (ββ) που σχετίζονται με δραστηριότητες που έχουν άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό και, συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 251 του ν. 4412/2016 (Α' 147), δεν υπόκεινται σε κανόνες περί συμβάσεων, (γ) για τα οποία τρίτοι διαθέτουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, (δ) στα οποία η πρόσβαση αποκλείεται, σύμφωνα με τις παρ. 3 και 5 του άρθρου 5 του ν. 2690/1999 (Α' 45), καθώς και σύμφωνα με κάθε άλλη σχετική διάταξη, και ιδίως για λόγους που αφορούν: (δα) την εθνική ασφάλεια, άμυνα, δημόσια τάξη, εξωτερική πολιτική ή ασφάλεια πληροφοριακών συστημάτων, (δβ) το στατιστικό, εμπορικό, βιομηχανικό, επιχειρηματικό, επαγγελματικό, εταιρικό, τελωνειακό ή φορολογικό απόρρητο, (δγ) την προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς από κλοπή, λεηλασία, βανδαλισμό, λαθρανασκαφή, αρχαιοκαπηλία, και



γενικά την αποφυγή έκθεσης σε κίνδυνο κινητών και ακινήτων μνημείων και χώρων που προστατεύονται βάσει του ν.3028/2002 (Α' 153), (ε) στα οποία η πρόσβαση απαγορεύεται ή περιορίζεται λόγω ευαίσθητων πληροφοριών σχετικά με την προστασία υποδομών ζωτικής σημασίας, όπως αυτές οριοθετούνται στις περ. α' και δ' του άρθρου 2 του π.δ. 39/2011 (Α' 104), (στ) για την πρόσβαση στα οποία απαιτείται η απόδειξη ειδικού εννόμου συμφέροντος, (ζ) σε λογότυπους, εμβλήματα και σήματα, (η) στα οποία, είτε η πρόσβαση απαγορεύεται ή περιορίζεται για λόγους προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, είτε η πρόσβαση επιτρέπεται, ωστόσο η περαιτέρω χρήση τους είναι αντίθετη, είτε με τη νομοθεσία σχετικά με την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ή με διατάξεις που προστατεύουν την ιδιωτική ζωή και την ακεραιότητα του ατόμου, (θ) που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών φορέων και των θυγατρικών τους, καθώς και άλλων φορέων ή των θυγατρικών τους με σκοπό την εκπλήρωση αποστολής ραδιοτηλεοπτικής εκπομπής δημόσιας υπηρεσίας, (ι) που βρίσκονται στην κατοχή πολιτιστικών ιδρυμάτων, με εξαίρεση τις βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων των βιβλιοθηκών Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, τα μουσεία και τα αρχεία, (ια) που βρίσκονται στην κατοχή εκπαιδευτικών ιδρυμάτων δευτεροβάθμιας ή κατώτερης βαθμίδας, και, σε περίπτωση άλλων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, σε έγγραφα, εξαιρουμένων αυτών που αναφέρονται σε ερευνητικά δεδομένα και (ιβ) τα οποία βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων ερευνητικών οργανισμών, των τεχνολογικών ή ερευνητικών φορέων του ν. 4310/2014 (Α' 258) ή των οργανισμών χρηματοδότησης της έρευνας, συμπεριλαμβανομένων των οργανώσεων που έχουν συσταθεί για τη μεταφορά ερευνητικών αποτελεσμάτων πλην των εγγράφων που αναφέρονται σε ερευνητικά

δεδομένα. 5. ... 6. ... 7. ... 8. ... 9. ... 10. ...», το άρθρο 60 «Ορισμοί ανοικτών δεδομένων (άρθρο 2 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024)» ότι: Για τους σκοπούς του παρόντος Κεφαλαίου ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) «Φορείς του δημόσιου τομέα»: οι κρατικές αρχές, κεντρικές και περιφερειακές ... 2) ... 3) ... 4) ... 5) «έγγραφο»: κάθε έγγραφο ή τμήμα εγγράφου, πληροφορία ή δεδομένο, που εκδίδεται ή έχει ανατεθεί προς διαχείριση στους φορείς του παρόντος κεφαλαίου στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους ... και ιδίως μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις των διοικητικών αρχών, γνωμοδοτήσεις, αποφάσεις, αναφορές, ανεξάρτητα από το μέσο αποτύπωσης που χρησιμοποιείται (π.χ. αποτύπωση σε χαρτί, αποθήκευση σε ηλεκτρονική μορφή ή ηχητική, οπτική ή οπτικοακουστική εγγραφή). Ως «έγγραφα», για την εφαρμογή αυτού του νόμου, λογίζονται και τα ιδιωτικά έγγραφα, που βρίσκονται σε αρχεία (φακέλους) φορέων του δημόσιου τομέα και χρησιμοποιήθηκαν ή λήφθηκαν υπόψη κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, 6) ... 7) ... 8) ... 9) ... 10) «περαιτέρω χρήση»: η χρήση από φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή άλλες ενώσεις προσώπων χωρίς νομική προσωπικότητα: (α) εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα, για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, εκτός του αρχικού σκοπού, στο πλαίσιο της δημόσιας αποστολής, για τον οποίο εκδόθηκαν τα έγγραφα, (β) ... 11) «δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα» : κάθε πληροφορία που αφορά ταυτοποιημένο ή ταυτοποιήσιμο φυσικό πρόσωπο («υποκείμενο των δεδομένων»). ... 12) ... 13) ... 14) ... 15) ... 16) «τρίτος»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που δεν είναι φορέας του δημόσιου τομέα ή δημόσια επιχείρηση που κατέχει δεδομένα, 17) ... 18) ... και 19) ...», το άρθρο 61 «Γενικές αρχές (άρθρο 3 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024)» ότι: «1. Τα



έγγραφα των φορέων του παρόντος Κεφαλαίου διατίθενται από τη στιγμή της ανάρτησης, δημοσίευσης ή αρχικής διάθεσής τους, ελεύθερα προς περαιτέρω χρήση και αξιοποίηση για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε ενέργεια του ενδιαφερομένου ή πράξη της διοίκησης (αρχή της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας), με την επιφύλαξη των άρθρων 64 έως 66, 69 και 70. 2. Τα έγγραφα των φορέων του παρόντος Κεφαλαίου διατίθενται στο διαδίκτυο ως σύνολο δεδομένων ή μέσω προγραμματιστικών διεπαφών, σε ανοικτό μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, ο οποίος συμμορφώνεται με ανοικτά πρότυπα σύμφωνα με το άρθρο 63, από σταθερό σημείο απόθεσης. Αν δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεση των εγγράφων, απαιτείται η υποβολή αίτησης του ενδιαφερομένου σύμφωνα με το άρθρο 62. 3. ... 4. Η ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων των φορέων των παρ. 1 έως 3 αποκλείεται μόνο στις περιπτώσεις της παρ. 4 του άρθρου 59 και πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς από τον φορέα που τα κατέχει» και το άρθρο 62 «Επεξεργασία αιτήσεων περαιτέρω χρήσης (άρθρο 4 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024)» ότι: «1. Αν δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεση των εγγράφων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 61, κάθε ενδιαφερόμενος δύναται να υποβάλει αίτημα για τη χορήγηση εγγράφων προς περαιτέρω χρήση. Τα αιτήματα υποβάλλονται εγγράφως ή σε ηλεκτρονική μορφή στην υπηρεσία, η οποία έχει εκδώσει ή έχει στην κατοχή της το έγγραφο. 2. Οι φορείς του δημοσίου τομέα επεξεργάζονται με ηλεκτρονικά μέσα, όπου αυτό είναι δυνατό, τις αιτήσεις περαιτέρω χρήσης και χορηγούν το έγγραφο προς περαιτέρω χρήση στον αιτούντα ή, εάν χρειάζεται άδεια, οριστικοποιούν τη σχετική προσφορά τους προς τον αιτούντα σύμφωνα με όσα ορίζονται στις παρ. 3, 4 και 5. 3. Με την επιφύλαξη

ειδικών προθεσμιών που ορίζονται στις οικείες διατάξεις κάθε φορέα που κατέχει έγγραφα, οι παραπάνω φορείς χορηγούν το έγγραφο ή οριστικοποιούν τη σχετική προσφορά τους μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από την παραλαβή της αίτησης. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παραταθεί μέχρι είκοσι (20) επιπλέον ημέρες από τη λήξη του πρώτου εικοσαημέρου για αιτήσεις που χαρακτηρίζονται από τον φορέα ως περίπλοκες ή μεγάλης κλίμακας. Στην περίπτωση αυτή γνωστοποιούνται στον αιτούντα, μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την παραλαβή της αίτησης, ο χαρακτηρισμός της αίτησης ως περίπλοκης ή μεγάλης κλίμακας και η ημερομηνία λήξης της νέας προθεσμίας χορήγησης του εγγράφου. Κατά της ανωτέρω απόφασης χαρακτηρισμού δεν προβλέπεται η άσκηση διοικητικής προσφυγής. 4. Σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης, ο φορέας ανακοινώνει στον αιτούντα τους λόγους απόρριψης. ... Κατά της απορριπτικής απόφασης ή της παράλειψης έκδοσης αυτής από τον οικείο φορέα εντός των προθεσμιών της παρ. 3 προβλέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, η οποία υποβάλλεται από τον ενδιαφερόμενο εγγράφως ή αποστέλλεται με ηλεκτρονικά μέσα, στην υπηρεσία, από την οποία ζητήθηκε η χορήγηση του εγγράφου. Η ως άνω προσφυγή ασκείται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της απορριπτικής απόφασης στον αιτούντα ή τη συντέλεση της παράλειψης. Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας οφείλει να αποφανθεί επί της προσφυγής εντός είκοσι (20) ημερών από τη διαβίβασή της σε αυτήν.

5. ...».

4. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Η αιτούσα αστική – μη κερδοσκοπική εταιρεία με αριθμό ΓΕΜΗ 12794401000/24.12.2014 έχει



ως σκοπό, σύμφωνα με το άρθρο 2 του από 17.11.2017 τροποποιηθέντος και κωδικοποιηθέντος Καταστατικού, μεταξύ άλλων, την προώθηση σε εθνικό και διεθνές επίπεδο θεμελιωδών δημοκρατικών αρχών, όπως η λογοδοσία, η διαφάνεια και ο οργανωμένος διάλογος μεταξύ εκλεγμένων αντιπροσώπων και των πολιτών (1.2) και την ενημέρωση των πολιτών, μέσω της χρήσης του διαδικτύου για τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων, για τις διεξαγόμενες συζητήσεις, τη λειτουργία και την εν γένει δραστηριότητα της νομοθετικής και εκτελεστικής εξουσίας». Στα πλαίσια των ανωτέρω σκοπών, η αιτούσα υπέβαλε αρχικώς προς τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας την από 23.6.2020 αίτηση ζητώντας την προσκόμιση σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή εντός των από τον νόμο προβλεπομένων προθεσμιών πλήρη και αναλυτικό κατάλογο, από τον οποίον να προκύπτουν α) ονομαστικά τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης (έντυπα, ραδιοτηλεοπτικά κ.α.) που έλαβαν ή που πρόκειται να λάβουν από το ελληνικό δημόσιο χρηματοδότηση είτε απευθείας είτε μέσω ενδιάμεσης διαφημιστικής εταιρείας για τη διαφημιστική καμπάνια και εκστρατεία επικοινωνίας και ενημέρωσης σχετικά με τα μέτρα πρόληψης και αποφυγής διάδοσης του κορωνοϊού (COVID-19) «Μένουμε Σπίτι», β) το ακριβές ποσόν, το οποίο έχει δεσμευτεί στο δημόσιο ταμείο καθώς και αυτό που έχει ήδη ληφθεί/εκταμιευθεί ή δεσμευτεί προς το κάθε μέσο ενημέρωσης της προαναφερθείσας λίστας, γ) τα νόμιμα κριτήρια επιλεξιμότητας των ΜΜΕ που επωφελούνται από την κρατική χρηματοδότηση καθώς και τη διαδικασία υπολογισμού των ποσών που έλαβε ή πρόκειται να λάβει το κάθε μέσο ενημέρωσης, δ) το συνολικό ποσό της αμοιβής της εταιρείας Initiative Media στην οποία έχει ανατεθεί η διαχείριση του έργου όπως ορίζει το άρθρο 1 της κοινής υπουργικής απόφασης

227/2020 (Β' 948) και ε) τη σύμβαση απευθείας ανάθεσης που υπεγράφη με την ανάδοχο εταιρεία Initiative Media. Επί της αιτήσεως αυτής εκδόθηκε το 381/14.7.2020 έγγραφο του Υφυπουργού Οικονομικών, στο οποίο αναφέρεται ότι ο σχετικός κατάλογος των δικαιούχων Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης που συμμετείχαν στην εκστρατεία ενημέρωσης του κοινού στα πλαίσια αποτροπής διασποράς του κορωνοϊού, μετά των δικαιουμένων από κάθε μέσο ποσών, έχει δημοσιευθεί στο διαδίκτυο, τα δε λοιπά ερωτήματα δεν δύνανται να απαντηθούν από το Υπουργείο Οικονομικών, καθώς εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων του. Η αιτούσα άσκησε ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας την από 29.7.2020 «διοικητική προσφυγή» κατά της σιωπηρής απόρριψης χορήγησης εγγράφων από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας κατόπιν της ανωτέρω από 23.6.2020 αιτήσεώς της και η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, με το οικ.24848/1.9.2020 έγγραφο απάντησε στην αιτούσα ότι «δεν προκύπτει η δυνατότητα περαιτέρω εξέτασης της κατατεθείσας προσφυγής σας λόγω απουσίας ειδικής και ρητής πρόβλεψης στον οικείο Ν.4622/19 για τις αρμοδιότητες της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας». Στις 19.10.2020 η αιτούσα υπέβαλε νέα αίτηση προς τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας ζητώντας τη χορήγηση εντός της νόμιμης προθεσμίας των 20 ημερών αντιγράφων των υποβληθέντων από την ανάδοχο εταιρεία («Initiative Media Διαφημιστική Ανώνυμη Εταιρεία») στοιχείων και ειδικότερα α) την υποβληθείσα πρόταση της αναδόχου, που περιλαμβάνει τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, ανά κατηγορία, τον τρόπο και τη συχνότητα μετάδοσης ή καταχώρισης σε αυτά, προς τον σκοπό της επιλογής των κατάλληλων μέσων ανακοίνωσης και προβολής του ενημερωτικού υλικού, β) την υποβληθείσα πρόταση κατανομής της



προϋπολογιζόμενης δαπάνης του επικοινωνιακού προγράμματος στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, που αφορά κατά περίπτωση αγορά χώρου ή χρόνου, περιλαμβανομένου του σχετικού προϋπολογισμού χρήσης μέσων και γ) τις υποβληθείσες μετρήσεις και αναφορές απόδοσης, καθώς και τις βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης, με βάση τις οποίες έγινε ή πρόκειται να γίνει η αποπληρωμή των Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας που «φιλοξένησαν» τα σχετικά μηνύματα. Επί της αιτήσεως αυτής δεν υπήρξε απάντηση εκ μέρους της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, με αποτέλεσμα η αιτούσα να ασκήσει κατά της τεκμαιρόμενης απόρριψης της ανωτέρω 816/19.10.2020 αιτήσεώς της, την από 16.11.2020 «προσφυγή (κατ' άρθρο 62 παρ.4 του ν.4727/2020)» ενώπιον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, υποστηρίζοντας ότι συντρέχουν όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις για χορήγηση των ζητηθέντων εγγράφων και ότι ακόμα και η απορριπτική απάντηση του φορέα, στον οποίον έχει υποβληθεί αίτηση χορήγησης εγγράφων για περαιτέρω χρήση, πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς. Επί της ανωτέρω ενδικοφανούς προσφυγής της αιτούσας δεν υπήρξε απάντηση από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, με αποτέλεσμα η αιτούσα να ασκήσει κατά της τεκμαιρόμενης απόρριψης την κρινόμενη αίτηση ακύρωσης.

5. Επειδή, η αιτούσα έχοντας ως καταστατικούς της σκοπούς, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην προηγούμενη σκέψη, την προώθηση θεμελιωδών δημοκρατικών αρχών, όπως η λογοδοσία και η διαφάνεια και την ενημέρωση των πολιτών για τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων και για τη λειτουργία και την εν γένει δραστηριότητα της νομοθετικής και εκτελεστικής εξουσίας, μετά προφανούς εννόμου συμφέροντος ζήτησε από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας τη χορήγηση των ανωτέρω αναφερομένων εγγράφων

και, συνεπώς, μετ' εννόμου συμφέροντος άσκησε και την κρινόμενη αίτηση. Περαιτέρω, δεδομένου ότι όπως προκύπτει από το προεκτιθέμενο περιεχόμενο των από 23.6.2020 και από 19.10.2020 αιτήσεων προς τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, με τις αιτήσεις αυτές ζητούνταν όλως διαφορετικά έγγραφα, η τεκμαιρόμενη απόρριψη από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας της από 16.11.2020 ενδικοφανούς προσφυγής της συνιστά εκτελεστή πράξη, η οποία παραδεκτώς προσβάλλεται ενώπιον του Δικαστηρίου τούτου, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ.1 περ. ιστ' του ν.702/1977 (ΦΕΚ Α' 268), η οποία προστέθηκε με το άρθρο 5 παρ.2 του ν.4305/2014 (ΦΕΚ Α' 237).

6. Επειδή, η αιτούσα με την κρινόμενη αίτηση προβάλλει ότι, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 62 παρ.4 εδ. α' του ν.4727/2020, η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας απέρριψε σιωπηρώς την από 16.10.2020 αιτησή της, ήτοι χωρίς να ανακοινώσει στην αιτούσα τους λόγους απόρριψης της εν λόγω αίτησης. Ο λόγος αυτός είναι βάσιμος. Ειδικότερα, στην προκειμένη περίπτωση, η αιτιολογία της απόρριψης της αίτησης για χορήγηση δημόσιων δεδομένων, κατά την έννοια των άρθρων 59 επ. του ν.4727/2020, επιβάλλεται ρητώς από την ανωτέρω διάταξη του άρθρου 62 παρ.4 εδ. α' του ν.4727/2020, ώστε ο μεν διοικούμενος να γνωρίζει τους λόγους απόρριψης της αιτήσεώς του, το δε δικαστήριο να μπορεί να κρίνει εάν η αιτιολογία απόρριψης είναι νόμιμη, ερειδόμενη στις ως άνω διατάξεις. Εξάλλου, η αναφορά της αιτιολογίας στο σώμα της διοικητικής πράξεως, στην περίπτωση που η αιτιολογία προβλέπεται ρητώς στον νόμο, θεσπίζεται πλέον ρητώς από τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 2 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (βλ. και ΣτΕ 1169/2017, ΣτΕ 2788/2009). Συνεπώς, στην



προκειμένη περίπτωση, τόσο η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, απορρίπτοντας σιωπηρώς την από 19.10.2020 αίτηση της αιτούσας, όσο και η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, απορρίπτοντας σιωπηρώς την από 16.11.2020 ενδικοφανή προσφυγή της και, κατά συνέπεια, χωρίς να περιλάβουν αιτιολογία ανακοινώνοντας τους λόγους της απόρριψης, ήτοι εάν τα ζητηθέντα έγγραφα περιλαμβάνονται σε κάποια από τις περιπτώσεις της παρ.4 του άρθρου 59 του ν.4727/2020 ή εάν για οποιονδήποτε λόγο δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του εν λόγω νόμου, παραβίασαν ουσιώδη τύπο της διαδικασίας, ο οποίος απαιτείται για την έκδοση των σχετικών πράξεων (βλ. Επαμεινώνδα Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Έβδομη έκδοση, σελ. 169).

7. Επειδή, κατ' ακολουθίαν αυτών, η κρινόμενη αίτηση, της οποίας παρέλκει η εξέταση των λοιπών λόγων ως αλυσιτελής, πρέπει να γίνει δεκτή, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση και να αναπεμφθεί η υπόθεση στη Διοίκηση, προκειμένου να εκδώσει απόφαση, πλήρως αιτιολογημένη ως προς την κρίση της σχετικώς με τη χορήγηση στην αιτούσα των ζητηθέντων απ' αυτήν στοιχείων με την από 19.10.2020 αίτηση. Το καταβληθέν παράβολο πρέπει να επιστραφεί στην αιτούσα και να καταλογισθούν τα δικαστικά της έξοδα σε βάρος της καθ' ης, σύμφωνα με το άρθρο 275 παρ.1 εδ. α' του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, το οποίο εφαρμόζεται εν προκειμένω, κατ' άρθρο 4 παρ.1 περ. στ' του ν.702/1977.

ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ

Δέχεται την αίτηση.

Ακυρώνει την τεκμαιρόμενης απόρριψη από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας της από 16.11.2020 ενδικοφανούς προσφυγής της αιτούσας ενώπιον της καθ' ης, με την οποία είχε ζητηθεί να ακυρωθεί

12

η τεκμαιρόμενη απόρριψη από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας της Προεδρίας της Κυβέρνησης της 816/19.10.2020 αιτήσεως για χορήγηση εγγράφων που περιλαμβάνουν δημόσια δεδομένα.

Αναπέμπει την υπόθεση στη Διοίκηση κατά το σκεπτικό.

Διατάσσει την επιστροφή του παραβόλου.

Καταλογίζει σε βάρος της καθ' ης τα δικαστικά έξοδα της αιτούσας που ορίζει σε πεντακόσια εβδομήντα έξι (576) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 16 Δεκεμβρίου 2021 και δημοσιεύθηκε στον ίδιο τόπο στις 20 Ιανουαρίου 2022 σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση στο ακροατήριο του δικαστηρίου.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΚΑΛΛΙΡΡΟΗ ΣΑΦΑΡΙΚΑ

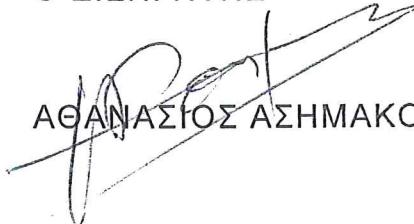
Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΧΑΡΙΚΛΕΙΑ ΤΣΑΠΑΚΙΔΟΥ

Θεωρήθηκε στις 16/2/2022

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ



ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

