



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Δ/ΝΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ & ΣΥΜΠΕΡΙΦΟΡΙΚΩΝ
ΑΝΑΛΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Λένορμαν 195 και Αμφιαράου
Τ.Κ. : 104 42, Αθήνα
Πληροφορίες : Ι. Φουσανάκης
Τηλέφωνο : 2132129860
Fax : 2106470375
e-mail : info@aead.gr

Αποστολή με e-mail

Αθήνα, 2 Νοεμβρίου 2020
Αριθμ. Πρωτ.: ΕΜΗ 7245

ΠΡΟΣ

κ. Υπουργό Επικρατείας
κ. Γ. Γεραπετρίτη

(υπόψη κας Ε. Μαραγκού
yper@primeminister.gr)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου»

Σχετ.: Η αριθ. πρωτ. 644/16.10.2020 ερώτηση

Σε απάντηση της με αριθ. πρωτ. 644/16.10.2020 ερώτησης των βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του ΣΥΡΙΖΑ, η οποία διαβιβάστηκε ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία μας από το Γραφείο του κ. Υπουργού Επικρατείας και έλαβε αριθ. πρωτ. 7245/23.10.2020 σας γνωρίζουμε κατά λόγο αρμοδιότητας, τα ακόλουθα σε σχέση με το 1^ο σημείο αυτής:

Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας (στο εξής ΕΑΔ ή Αρχή) ιδρύθηκε με το ν. 4622/2019 ενώ η λειτουργία της ρυθμίζεται πιο συγκεκριμένα από τα άρθρα 82-103 και 118-119 του ως άνω νόμου, όπως ισχύουν.

Η Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία ΒΟΥΛΗ ΓΟΥΟΤΣ κατέθεσε ενώπιον της ΕΑΔ την με αρ. πρωτ. 20788/30-7-2020 διοικητική προσφυγή του άρθρου 5 παρ. 4 του ν.3448/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (άρθρο 9, παρ.4, ΠΔ 28/2015), κατά της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας αναφορικά με τη σιωπηρή απόρριψη του από 23.6.2020 έγγραφου αιτήματος της εταιρείας ως προς τη χορήγηση δημόσιων δεδομένων για την επαρκή πληροφόρηση του κοινού σχετικά με την χρηματοδότηση των ΜΜΕ για την ενημερωτική καμπάνια «Μένουμε Σπίτι».

Η Αρχή απάντησε με το αριθ. πρωτ.24848/01-09-2020 έγγραφό της προς την προσφεύγουσα εταιρεία ότι, δεν έχει πλέον την αρμοδιότητα εξέτασης των προσφυγών που κατατίθενται ενώπιόν της, καθώς στις διατάξεις του ν.4622/2019 που τη διέπουν δεν περιλαμβάνεται ρητά, η πρόβλεψη του προγενέστερου ν. 3448/2006, άρθρο 5, παρ.4, σχετικά με τη δυνατότητα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον του (τέως) Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (ΓΕΔΔ).

Ως εκ τούτου η ΕΑΔ δεν εξέδωσε απορριπτική απόφαση επί κατατεθείσας ενώπιον της ενδικοφανούς προσφυγής του ν.3448/2006, εφόσον δεν προχώρησε στην εξέταση του αιτήματος της προσφεύγουσας για την ακύρωση της σιωπηρής απόρριψης της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας να χορηγήσει τα αιτούμενα στοιχεία, ούτε εισήγαγε την συγκεκριμένη υπό εξέταση προσφυγή προς «εξέταση» κατά τις διατάξεις του

Ν.3448/2006, άρθρο 5, παρ.4, αλλά παρείχε ενημέρωση και πληροφόρηση στην αιτούσα και προσφεύγουσα σχετικά με τους λόγους για τους οποίους είχε απωλέσει την εν λόγω αρμοδιότητα.

Η δυνατότητα άσκησης της ενδικοφανούς προσφυγής του ν.3448/2006 ενώπιον της ΕΑΔ δεν θα μπορούσε να ρυθμίζεται χωρίς ρητή και ειδική αναφορά, με μόνο έρεισμα τις γενικές διατυπώσεις των εισαγωγικών του ν.4622/2019 άρθρων, περί μεταφοράς αρμοδιοτήτων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των καταργούμενων φορέων στην ιδρυόμενη Αρχή, ακριβώς λόγω του διακριτού χαρακτήρα του δικαιώματος αυτού και της ειδικής φύσης της προσφυγής που προβλέπει την άσκησή της ενώπιον ειδικώς οριζόμενου οργάνου και προϋποθέτει την εξουσία του αρμόδιου οργάνου για την ουσιαστική επανεξέταση της υπόθεσης. Η έννοια της αρμοδιότητας είναι άμεσα συνδεδεμένη με την αρχή της νομιμότητας, δεδομένου ότι η Διοίκηση οφείλει ή μπορεί να προβαίνει μόνο στις ενέργειες που προβλέπονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες δικαίου που τη διέπουν και συνεπώς, τα διοικητικά όργανα εκδίδουν νομίμως διοικητικές πράξεις μόνο εφόσον έχουν τη σχετική αρμοδιότητα, ενώ δεν πρέπει να παραλειφθεί το γεγονός ότι ο ν.4622/2019 εν είδει κωδικοποίησης συμπεριέλαβε όλες εκείνες τις διατάξεις που ρύθμιζαν τη λειτουργία των συγχωνευόμενων φορέων, οι οποίες ασφαλώς προβλεπόταν και σε τροποποιητικές διατάξεις των αρχικών νομοθετημάτων που διήπαν τη λειτουργία τους, τροποποιώντας ή μεταβάλλοντας αυτές κατά το μέτρο της διαμόρφωσης μιας νεοϊδρυθείσας Αρχής και στο πλαίσιο της εκπλήρωσης του σκοπού της.

Επισημαίνεται ότι ταυτόσημου περιεχομένου απάντηση-ενημέρωση περί αναρμοδιότητας της Αρχής έχει δοθεί και σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία, από την ίδρυση της έως σήμερα, κατέθεσαν ενώπιόν της ενδικοφανή προσφυγή του άρθρου 5, παρ.4 του ν.3448/2006, κατά νοσοκομείων του ΕΣΥ που δεν χορήγησαν στοιχεία σχετικά με την κατανάλωση φαρμάκων.

Με την ψήφιση του ν.4727/2020 (Α'184) για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες και συγκεκριμένα στο Κεφάλαιο Ι', (άρθρα 59-74) αυτού, ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη η Οδηγία (ΕΕ) 2019/1024, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιουνίου 2019, για τα ανοικτά δεδομένα και την περαιτέρω χρήση πληροφοριών δημόσιου τομέα.

Ειδικότερα, στην παρ. 4 του άρθρου 62 ορίζεται ότι σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης για τη χορήγηση εγγράφων προς περαιτέρω χρήση ή παράλειψης έκδοσης αυτής από τον οικείο φορέα εντός των τιθέμενων προθεσμιών, προβλέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της ΕΑΔ για την πληρέστερη προστασία του αιτούντος. Η ως άνω προσφυγή ασκείται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της απορριπτικής απόφασης στον αιτούντα ή τη συντέλεση της παράλειψης. Η ΕΑΔ οφείλει να αποφανθεί επί της προσφυγής εντός είκοσι (20) ημερών από τη διαβίβασή της σε αυτήν.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 108 του ν. 4727/2020 καταργούνται ρητά πλέον οι διατάξεις των άρθρων 1 – 13 του ν. 3448/2006. Κατά της απόφασης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας που εκδίδεται επί της ενδικοφανούς προσφυγής χωρεί αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Τριμελούς Διοικητικού Εφετείου που δικάζει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 74 του ν. 4727/2020.

Αναφορικά με τα διαλαμβανόμενα στο 2^ο σημείο της κατατεθείσας ερώτησης, σας γνωρίζουμε κατά λόγο αρμοδιότητας και με βάση όσα αναφέρθηκαν παραπάνω ότι παρέλκει η απάντηση σε αυτό. Κατά την άποψη της Υπηρεσίας μας, το πλέγμα των διατάξεων του ν. 4727/2020 συμπληρώνει το υφιστάμενο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο, ενισχύοντας την ενδοδιοικητική προστασία του διοικουμένου.

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ

ΑΓΓΕΛΟΣ ΜΠΙΝΗΣ

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο Διοικητή
2. Επικεφαλής Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων
3. Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών
4. Προϊστάμενο Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού & Συμπεριφορικών Αναλύσεων



